

Số: /QĐ-CĐSL

Sơn La, ngày tháng 11 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên (lần đầu)

### HIỆU TRƯỞNG TRƯỜNG CAO ĐẲNG SƠN LA

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, đơn phản ánh;

Căn cứ Công văn số 4182/STC-QLGCS ngày 27 tháng 10 năm 2023 của Sở Tài chính về việc đơn đốc tiến độ kiểm kê, xử lý tài sản tại Trường Trung cấp Văn hóa Nghệ thuật và Du lịch;

Căn cứ Quyết định số 474/QĐ-CĐSL ngày 28 tháng 7 năm 2023 của Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Sơn La ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Trường Cao đẳng Sơn La;

Xét đơn khiếu nại ngày 03 tháng 10 năm 2023 của bà Nguyễn Thị Liên (địa chỉ: Bản Cang, phường Chiềng Sinh, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La).

Theo báo cáo của Tổ xác minh nội dung khiếu nại tại Báo cáo số 01/BC-TXMNDKN ngày 20 tháng 10 năm 2023 về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên và Biên bản đối thoại với người khiếu nại ngày 26 tháng 10 năm 2023 với các nội dung sau đây:

#### I. Nội dung khiếu nại:

Khiếu nại đối với Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La về việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công cho Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao.

#### II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Thứ nhất, Việc ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La về việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công cho Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao là đúng theo quy định của pháp luật

\* Căn cứ pháp lý ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La

Trường Cao đẳng Sơn La ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La là phù hợp, đảm bảo đúng theo

Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Quyết định số 864/QĐ-LĐTBXH ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch Sơn La, Trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào Trường Cao đẳng Sơn La; Kế hoạch số 185/KH-UBND ngày 19 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về Tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 864/QĐ-LĐTBXH ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch và trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào trường Cao đẳng Sơn La; Công văn số 1451/SNV-TCBC&TCPCP ngày 06 tháng 9 năm 2023 của Sở Nội vụ về việc rà soát, hoàn thành các nội dung công việc theo Kế hoạch số 185/KH-UBND ngày 19 tháng 7 năm 2023 của UBND tỉnh.

*\* Căn cứ thực tiễn ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La*

Khu vực bếp ăn là tài sản công phải được trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch Sơn La bàn giao cho trường Cao đẳng Sơn La quản lý và sử dụng theo Quyết định số 864/QĐ-LĐTBXH ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch Sơn La, Trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào Trường Cao đẳng Sơn La; Kế hoạch số 185/KH-UBND ngày 19 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về Tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 864/QĐ-LĐTBXH ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch và trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào trường Cao đẳng Sơn La. Tuy nhiên việc tiến hành bàn giao không thực hiện được do gia đình bà Nguyễn Thị Liên đã niêm phong với lý do bảo quản tài sản cá nhân để trong nhà bếp.

Việc bảo quản tài sản của cá nhân bà Nguyễn Thị Liên là quyền lợi chính đáng, hợp pháp, tuy nhiên việc bảo quản tài sản của bà Nguyễn Thị Liên phải thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

**Cụ thể, theo Điều 160 BLDS 2015 quy định Nguyên tắc xác lập, thực hiện quyền sở hữu, quyền khác đối với tài sản:**

*“1. Quyền sở hữu, quyền khác đối với tài sản được xác lập, thực hiện trong trường hợp Bộ luật này, luật khác có liên quan quy định.*

*Quyền khác đối với tài sản vẫn có hiệu lực trong trường hợp quyền sở hữu được chuyển giao, trừ trường hợp Bộ luật này, luật khác có liên quan quy định khác.*

*2. Chủ sở hữu được thực hiện mọi hành vi theo ý chí của mình đối với tài sản nhưng không được trái với quy định của luật, gây thiệt hại hoặc làm ảnh hưởng đến lợi ích quốc gia, dân tộc, lợi ích công cộng, quyền và lợi ích hợp pháp của người khác.*

*3. Chủ thể có quyền khác đối với tài sản được thực hiện mọi hành vi trong phạm vi quyền được quy định tại Bộ luật này, luật khác có liên quan nhưng không được gây thiệt hại hoặc làm ảnh hưởng đến lợi ích quốc gia, dân tộc, lợi ích công cộng, quyền và lợi ích hợp pháp của chủ sở hữu tài sản hoặc của người khác”.*

## **Điều 188 BLDS 2015 quy định Quyền chiếm hữu của người được giao tài sản thông qua giao dịch dân sự**

*“1. Khi chủ sở hữu giao tài sản cho người khác thông qua giao dịch dân sự mà nội dung không bao gồm việc chuyển quyền sở hữu thì người được giao tài sản phải thực hiện việc chiếm hữu tài sản đó phù hợp với mục đích, nội dung của giao dịch.*

*2. Người được giao tài sản có quyền sử dụng tài sản được giao, được chuyển quyền chiếm hữu, sử dụng tài sản đó cho người khác nếu được chủ sở hữu đồng ý.*

*3. Người được giao tài sản không thể trở thành chủ sở hữu đối với tài sản được giao theo quy định tại Điều 236 của Bộ luật này”.*

Ở đây, việc niêm phong nhà bếp để bảo quản tài sản cá nhân, không sử dụng cho mục đích nấu ăn phục vụ HSSV và CBVC là không đúng với mục đích và nội dung giao dịch giữa hai bên.

Bên cạnh đó, việc tự ý niêm phong khu vực nhà bếp ăn với mục đích đảm bảo tài sản cá nhân của bà Nguyễn Thị Liên tại Cơ sở 2 của Trường Cao đẳng Sơn La, Khu đô thị mới Chiềng Ngần, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La không sử dụng để tổ chức nấu ăn phục vụ HSSV cũng như không bàn giao lại cho trường Cao đẳng Sơn La sử dụng đúng theo mục đích và công năng là không đúng theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017. Cụ thể tại khoản 8 Điều 10 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định về Các hành vi bị nghiêm cấm trong quản lý, sử dụng tài sản công: **“8. Chiếm đoạt, chiếm giữ, sử dụng trái phép tài sản công”.**

*\* Thẩm quyền ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La*

Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Sơn La ban hành đúng thẩm quyền theo quy định: Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 về công tác văn thư; Thông tư số 15/2021/TT-BLĐTĐ ngày 21 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định về điều lệ trường cao đẳng; Quyết định số 474/QĐ-CĐSL ngày 28 tháng 7 năm 2023 của Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Sơn La về việc ban hành Quy chế Tổ chức và hoạt động của Trường Cao đẳng Sơn La.

*\* Nội dung của Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La*

Nội dung của Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La không vi phạm điều cấm của pháp luật, không trái đạo đức xã hội.

*\* Trình tự, thủ tục ban hành, thể thức và kỹ thuật trình bày Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La*

Trình tự, thủ tục ban hành, thể thức và kỹ thuật trình bày Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La thực

hiện theo đúng Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 về công tác văn thư.

*\* Việc yêu cầu trả lại tài sản trong Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La*

Việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công là một trong những hình thức đảm bảo Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao theo Quyết định số 864/QĐ-LĐTĐ ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch và Trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào Trường Cao đẳng Sơn La cũng như việc quản lý và sử dụng tài sản công đúng theo quy định của Luật quản lý tài sản công và Bộ Luật dân sự.

### **Theo Điều 166 BLDS 2015 quy định về Quyền đòi lại tài sản**

*“1. Chủ sở hữu, chủ thể có quyền khác đối với tài sản có quyền đòi lại tài sản từ người chiếm hữu, người sử dụng tài sản, người được lợi về tài sản không có căn cứ pháp luật”.*

***Thứ hai, việc tự ý niêm phong khu vực nhà bếp ăn với mục đích đảm bảo tài sản cá nhân của bà Nguyễn Thị Liên tại Cơ sở 2 của Trường Cao đẳng Sơn La, Khu đô thị mới Chiềng Ngần, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La.***

Với mục đích sử dụng đúng công năng của nhà bếp và nhu cầu bố trí địa điểm nấu ăn phục vụ sinh hoạt, giảng dạy và học tập của học sinh, cán bộ giáo viên của nhà trường tại Cơ sở 2 của Trường Cao đẳng Sơn La, Khu đô thị mới Chiềng Ngần, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La việc tự ý niêm phong khu vực nhà bếp ăn với mục đích đảm bảo tài sản cá nhân của bà Nguyễn Thị Liên từ ngày 17/8/2023 đến nay mà không phục vụ nấu ăn cho HSSV và CBVC nhà trường là chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật.

***Thứ ba, trong Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La không có từ ngữ nào có nội dung được coi là hành vi có biểu hiện đe dọa, xâm phạm quyền của người khiếu nại.***

Do đã quá thời hạn hoàn thành Kế hoạch số 185/KH-UBND ngày 19/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 864/QĐ-LĐTĐ ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch và Trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào Trường Cao đẳng Sơn La; Căn cứ tình hình thực tế về công tác bàn giao, tiếp nhận tài sản công giữa trường Trung cấp Văn hóa nghệ thuật và Du lịch Sơn La (nay là Cơ sở 2 của trường Cao đẳng Sơn La) và Trường Cao đẳng Sơn La theo kế hoạch của UBND tỉnh; nhu cầu cấp bách về việc giải phóng mặt bằng, bố trí địa điểm nấu ăn phục vụ sinh hoạt, giảng dạy và học tập của học sinh, cán bộ giáo viên của nhà trường.

Thông qua đối thoại giữa Nhà trường và gia đình Bà Nguyễn Thị Liên đã thống nhất cho rằng: nội dung 3 trong Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La là thông báo về các bước tiến hành giải quyết tiếp theo không có hàm ý đe dọa xâm phạm quyền và lợi ích của

gia đình Bà Nguyễn Thị Liên. Đồng thời, trong cuộc sống, sinh hoạt không có việc CBVC trường Cao đẳng Sơn La gặp gỡ đe dọa gia đình Bà Nguyễn Thị Liên.

***Thứ tư, Đối với yêu cầu giải quyết khiếu nại thứ hai của bà Nguyễn Thị Liên “Đề nghị Trường Cao đẳng Sơn La quan tâm, xem xét, giải quyết đơn khiếu nại lần 2 theo quy định”***

Căn cứ Luật Khiếu nại, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh, thì Khiếu nại lần 2 của bà thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La. Trường Cao đẳng Sơn La đã có Phiếu hướng dẫn số 511/CĐSL-KT&ĐBCL ngày 03 tháng 10 năm 2023 hướng dẫn bà Nguyễn Thị Liên gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La để được giải quyết theo thẩm quyền.

### **III. Kết quả đối thoại (nếu có):**

Trong quá trình giải quyết khiếu nại, Nhà trường và bà Nguyễn Thị Liên đã tổ chức đối thoại. Căn cứ Biên bản đối thoại với người khiếu nại ngày 26 tháng 10 năm 2023 tại Trường Cao đẳng Sơn La, tổ 2, phường Chiềng Sinh, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La, kết quả đối thoại như sau:

#### **- Những nội dung đối thoại đã thống nhất:**

+ Thứ nhất, Việc ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La về việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công cho Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao là đúng theo quy định của pháp luật.

+ Thứ hai, trong Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La về việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công cho Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao không có từ ngữ nào có nội dung được coi là hành vi có biểu hiện đe dọa, xâm phạm quyền của người khiếu nại.

+ Thứ ba, đối với yêu cầu giải quyết khiếu nại thứ hai của bà Nguyễn Thị Liên “Đề nghị Trường Cao đẳng Sơn La quan tâm, xem xét, giải quyết đơn khiếu nại lần 2 theo quy định”.

Căn cứ Luật Khiếu nại, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh, thì thẩm quyền giải quyết Khiếu nại lần 2 của bà thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La. Trường Cao đẳng Sơn La đã có Phiếu hướng dẫn số 511/CĐSL-KT&ĐBCL ngày 03 tháng 10 năm 2023 hướng dẫn bà Nguyễn Thị Liên gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La để được giải quyết theo đúng thẩm quyền.

Bà Nguyễn Thị Liên đã đồng ý với việc giải quyết khiếu nại mà Nhà trường đã triển khai.

**Ý kiến khác:**

**- Ý kiến Luật sư đại diện của bà Nguyễn Thị Liên:**

Đề nghị Trường Cao đẳng Sơn La tạm dừng thực hiện Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La đến khi giải quyết xong các tranh chấp trước đó.

**- Ý kiến của Trường Cao đẳng Sơn La:**

Nhà trường tôn trọng việc bảo vệ tài sản cá nhân cũng như các quyền lợi hợp pháp khác của gia đình Bà Nguyễn Thị Liên. Tuy nhiên, việc tự ý niêm phong khu vực bếp ăn với mục đích đảm bảo tài sản cá nhân của bà Nguyễn Thị Liên tại Cơ sở 2 của Trường Cao đẳng Sơn La, Khu đô thị mới Chiềng Ngần, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La không sử dụng đúng mục đích, đúng công năng và làm ảnh hưởng đến quá trình bàn giao tài sản giữa hai trường là chưa đúng theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công cũng như pháp luật hiện hành.

**IV. Kết luận**

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 về công tác văn thư;

Căn cứ Thông tư số 15/2021/TT-BLĐTBXH ngày 21 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định về điều lệ trường cao đẳng;

Căn cứ Quyết định số 864/QĐ-LĐTBXH ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập Trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch Sơn La, Trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào Trường Cao đẳng Sơn La;

Căn cứ Kế hoạch số 185/KH-UBND ngày 19 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La về Tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 864/QĐ-LĐTBXH ngày 05 tháng 7 năm 2023 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc sáp nhập trường Trung cấp Văn hóa, Nghệ thuật và Du lịch và trường Trung cấp Luật Tây Bắc vào trường Cao đẳng Sơn La;

Căn cứ Công văn số 1451/SNV-TCBC&TCPCP ngày 06 tháng 9 năm 2023 của Sở Nội vụ về việc rà soát, hoàn thành các nội dung công việc theo Kế hoạch số 185/KH-UBND ngày 19 tháng 7 năm 2023 của UBND tỉnh;

Căn cứ Quyết định số 474/QĐ-CĐSL ngày 28 tháng 7 năm 2023 của Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Sơn La về việc ban hành Quy chế Tổ chức và hoạt động của Trường Cao đẳng Sơn La.

Việc ban hành Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La về việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công cho Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao là đúng theo quy định của pháp luật.

Qua kết quả kiểm tra, xác minh, các ý kiến thống nhất thông qua đối thoại, đối chiếu với những quy định của pháp luật thì nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Liên là sai toàn bộ.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Giữ nguyên Thông báo số 256/TB-CĐSL ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Trường Cao đẳng Sơn La về việc yêu cầu di chuyển tài sản cá nhân, trả lại mặt bằng và tài sản công cho Trường Cao đẳng Sơn La quản lý, sử dụng thực hiện nhiệm vụ được giao.

**Điều 2.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Nguyễn Thị Liên không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Trường Cao đẳng Sơn La thì bà Nguyễn Thị Liên có quyền khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La hoặc khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật.

**Điều 3.** Các Ông (bà) Trưởng phòng Khảo thí và Đảm bảo chất lượng; Trưởng phòng Quản trị Thiết bị; Trưởng phòng Tổ chức hành chính; Trưởng Khoa Nghệ thuật và gia đình bà Nguyễn Thị Liên chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

***Nơi nhận:***

- Như Điều 3;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La;
- Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, Hồ sơ KT&ĐBCL.

**HIỆU TRƯỞNG**

**Nguyễn Đức Long**